



Parlamentul
Republicii Moldova

RG nr. 79

5 mai 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și în conformitate cu prevederile art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative.

Anexe:

- Proiectul de lege;
- Nota informativă

Deputați în Parlament

Rufleanu / Ruxandă Clavaș
C. Ștefan / Cleopătră Ștefan
A. Căndu / Ștefan Ștefan
S. Ștefan / S. Ștefan

LEGE
privind modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585/1998 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4, după alin. (1) se introduce un nou aliniat (2¹), iar aliniatele vechi (2)-(11) devin (3)-(12). Aliniatul (2) astfel, va avea următoarea redacție:

„(2¹) Nu sunt subiecți ai asigurării obligatorii de asistență medicală cetățenii Republicii Moldova care nu au domiciliu permanent în Republica Moldova, sau/și se află pe teritoriul Republicii Moldova o perioadă mai mică de 183 de zile în cadrul unui an calendaristic.

(2²) Compania Națională de Asigurări în Medicină înregistrează în baza ei de date, la cerere și în baza unei declarații pe propria răspundere, persoanele menționate la alin. (2¹), în corespundere cu procedura prevăzută de Regulamentul adoptat de Guvern.

(2³) Poliția de Frontieră, în corespundere cu procedura prevăzută de Regulamentul adoptat de Guvern, colaborează cu Compania Națională de Asigurări în Medicină în cadrul procedurii prevăzute la alin. (2¹).”;

2. La articolul 6¹ alin. (1) după sintagma „asistență medicală” se introduce textul „ și a persoanelor menționate la art. 4 alin. (2¹)”.

3. La articolul 12 alin. (3) după lit. b) se introduce lit. b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) să înregistreze în baza de date, în modul stabilit, persoanele care se încadrează la art. 4 alin. (2¹)”.

Art. II. – Articolul 20 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 se completează cu alin. (4) cu următorul cuprins:

„(4) Persoanele care nu sunt subiecți ai asigurării obligatorii de asistență medicală prevăzuți la art. 4 alin. (2¹) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585/1998 obțin asistența medicală prin achitarea în mod voluntar a primei pentru asigurarea medicală pentru anul financiar în curs sau prin plăți directe prestatorului de servicii medicale pentru serviciile prestate, cu excepția celor prevăzute la alin. 2 și 3 al art. 20 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării a prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va adopta actele normative necesare implementării prezentei legi și va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Grupul Parlamentar Pro Moldova

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Condițiile:

Potrivit statisticilor oficiale de la începutul anului 2017, numărul celor plecați la lucru peste hotare a constituit, la finele anului 2016, în jur de 315,4 mii de persoane, în scădere față de anul 2015, când acest număr era de 327 mii.

Din informația prezentată în raportul al Biroului Migrație și Azil cu referire la statistica deținută de Poliția de Frontieră de la finele anului 2017, la finele anului 2016, numărul cetățenilor moldoveni plecați din R. Moldova pentru diferite perioade de timp a fost 764 de mii de persoane. Potrivit aceluiași raport, numărul celor ce se aflau în afara țării mai mult de 12 luni a constituit 300,9 mii de persoane, în creștere cu circa 19 mii de persoane față de anul 2015.

Este de menționat că în baza diferitor surse, numărul cetățenilor Republicii Moldova care se află permanent peste hotare, trăind în alte țări, este de peste 1 milion de persoane.

O bună parte din cetățeni care sunt emigrați, revin în țară doar pentru scurte perioade, pentru a întâlni anumite sărbători cu familia și/sau pentru a-și revedea familia. Restul anului ei lucrează în alte țări, având permise de ședere de lungă durată, cetățenii al altor state, fiind asigurați medical în statele în care trăiesc și activează.

Actualmente, în corespundere cu legislația în vigoare, fiecare cetățean al Republicii Moldova trebuie să fie asigurat medical, fiind subiect al asigurării obligatorii de asistență medicală. În același timp, persoanele care nu achită primele de asigurare obligatorie de asistență medicală sunt susceptibile de tragere la răspundere contravențională, în baza art. 266 din Codul Contravențional al Republicii Moldova.

În contextul numărului foarte mare de cetățeni emigrați definitiv din Republica Moldova, care revin în Republica Moldova doar pe perioada sărbătorilor și/sau pe termen scurt pentru a-și revedea rudele, prietenii, este incorect și disproporționat de a obliga aceste categorii de persoane să achite prima de asigurare obligatorie pentru asistență medicală. Este de menționat că pe perioada aflării pe teritoriul Republicii Moldova, persoanele care revin pe timpul sărbătorilor, în majoritatea copleșitoare de cazuri, nu beneficiază de asistență medicală în baza asigurării obligatorii de asistență medicală, preferând să beneficieze de serviciile medicale private, inclusiv din cauza că sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală, de regulă, este unul deficient.

În această ordine de idei, se creează situația în care statul obligă cetățenii săi, care revin pe scurt timp de peste hotare, să achite prima de asigurare de asistență medicală, chiar dacă este știut că persoanele în cauză nu vor beneficia de asistență medicală în baza sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală, încălcând principiul solidarității consfințit în Legea nr. 1585/1998

privind asigurarea obligatorie de asistență medicală și îmbogățindu-se din banii cetățenilor săi. Astfel, statul obligă cetățenii să contribuie la sistemul medical abuziv și disproporționat.

Finalitățile urmărite:

Din cauza problemelor menționate mai sus, se necesită de a exclude obligativitatea achitării primei de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru cetățenii Republicii Moldova care nu trăiesc permanent în Republica Moldova sau cei care se află în Republica Moldova, o perioadă mai mică de 183 de zile. Traiul permanent și/sau perioada de 183 de zile, sunt noțiuni cunoscute și folosite în legislația fiscală atunci când statul atribuie calitatea de *rezident fiscal* unei persoane fizice pentru a stabili relația fiscală și astfel obliga persoanele fizice la plata impozitelor și taxelor.

În acest caz, dacă cetățenii Republicii Moldova locuiesc în afara Republicii Moldova, sau se află mai puțin de perioada de rezidență fiscală, ci doar vizitează Republica Moldova pentru perioade mai mici parcursul unui an, aceștia să nu fie obligați să-și facă asigurarea medicală obligatorie, și respectiv, să nu fie sancționați contravențional pentru faptul că nu au achitat prima de asigurare obligatorie de asistență medicală. În același timp, aceștia, sunt în drept să beneficieze de asistență medicală, serviciile fiind achitate din cont propriu.


În același timp, prin proiectul de lege în cauză se propune să fie adusă o claritate în ceea ce ține de statutul cetățenilor Republicii Moldova care activează și trăiesc permanent peste hotarele țării în raport cu sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu afectează procesul de armonizare a legislației naționale la acquis-ul comunitar.

5. Fundamentarea economica-financiară

Proiectul de lege în cauză nu prevede cheltuieli din bugetul de stat din motiv că, actualmente, cetățenii care activează peste hotarele țării în mod permanent și revin acasă pentru o perioade mai mici, nu achită prima de asigurare obligatorie de asistență medicală.


Ruxanda Glonari
Eleonora Spacu

Deputat în Parlament


Ruxandra
C. Spacu

